

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,  
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI  
*Nr.XIX/623/2006*

### RAPORT

La Propunerea legislativă privind suspendarea emiterii Ordonanțelor de Urgență de către Guvern

Cu adresa nr. L440/2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și întocmirea raportului la Propunerea legislativă privind suspendarea emiterii Ordonanțelor de Urgență de către Guvern, inițiatori Gheorghe Funar - senator PRM, Aurel Ardelean - senator PRM, Dan Claudiu Tănăsescu - senator PRM, Valentin Dinescu - senator PRM, Ioan Aurel Rus - deputat PRM, Adrian Moisoiu - deputat PRM, Dumitru Avram - deputat PRM, Dan Dumitru Zamfirescu - deputat PRM, Viorel Dumitrescu - senator PRM.

În ședința din 21 august 2006, Comisia juridică a luat în dezbateri propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

La dezbateri, a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Justiției, doamna secretar de stat Katalin Kibedi.

Ordonanțele de urgență, emise în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, au un caracter aparte față de ordonanțele simple, întrucât delegarea legislativă este dată Guvernului de însuși textul constituțional, care este de strictă interpretare.

Caracterul specific al ordonanțelor de urgență rezultă din faptul că :

- se pot emite numai în situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată și când, în mod obiectiv, nu a fost posibilă adoptarea unei legi de abilitare sau a unei legi în procedură de urgență;
- intră în vigoare numai după depunerea lor spre dezbateri în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea lor

în Monitorul Oficial al României, astfel încât autoritatea legislativă să poată hotărî neîntârziat aprobarea sau respingerea lor;

- în cazul în care Camerele nu se află în sesiune, ele se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunerea sau, după caz, de la trimiterea acestora, fiind singurul caz în care Guvernul poate, pe calea indirectă a depunerii spre aprobare a ordonanței de urgență, să determine convocarea Parlamentului, având în vedere situația extraordinară produsă.

Neconstituționalitatea normei referitoare la suspendarea emiterii, de către Guvern, a ordonanțelor de urgență până la data de 31 decembrie 2008 constă și în faptul că se intervine, peste limitele constituționale, în activitatea autorității executive a statului, încălcându-se, astfel, principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție.

De asemenea, nu este suficient ca emiteria ordonanțelor de urgență să fie doar „bine motivată” sau să aibă „acordul liderilor tuturor grupurilor parlamentare”, cum se propune în art. 2 și nici nu poate fi limitat numărul lor la „cel mult 10, în fiecare an”. Apariția situațiilor extraordinare, având caracter obiectiv, nu poate fi supusă altor determinări convenționale, în afara celor prevăzute de Constituție.

Textul art. 3 nu este necesar în raport cu prevederile art. 78 din Constituția României, republicată, potrivit căreia legea se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară, prevăzută în textul ei.

Guvernul **nu** susține adoptarea acestei propuneri legislative, iar Consiliul Legislativ a avizat-o **negativ**.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și potrivit art. 88 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbatere proiectul de lege, în calitate de primă **Cameră sesizată**.

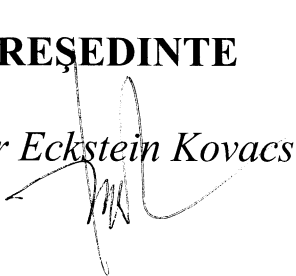
În consecință, supunem Plenului Senatului, spre dezbatere, **Raportul de respingere**, împreună cu inițiativa legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria **legilor ordinare** și propunem respingerea ei potrivit art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTE**

Senator

*Peter Eckstein Kovacs*



**SECRETAR**

Senator

*Valentin Dinescu*

